



Правительство
Ханты-Мансийского
автономного
округа – Югры



Департамент труда
и занятости населения
Ханты-Мансийского
автономного
округа – Югры



Объединение
Работодателей
Ханты-Мансийского
автономного
округа – Югры



Союз «Объединение
организаций профсоюзов
Ханты-Мансийского
автономного
округа – Югры»

Методические рекомендации по применению Концепции «Нулевого травматизма» в системе управления охраной труда

(утверждены решением Трехсторонней комиссии Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по регулированию социально-трудовых отношений от 20.05.2020 №2020/1)

VISION ZERO

Safety. Health. Wellbeing.

2020 год

Введение

Концепция «Нулевого травматизма» или Vision Zero разработана Международной ассоциацией социального обеспечения (МАСО) и представлена в Сингапуре 4 сентября 2017 года на XXI Всемирном конгрессе по безопасности и гигиене труда.

На площадке Международной специализированной выставки «Безопасность и охрана труда» состоялось подписание Меморандума между Министерством труда и социальной защиты РФ и Международной ассоциацией социального обеспечения о взаимопонимании и сотрудничестве по продвижению Концепции «Нулевого травматизма». Главная цель меморандума – привлечение национальных компаний к участию в глобальной кампании Концепции «Нулевого травматизма».

В рамках IV Всероссийской недели охраны труда в Сочи в 2018 году Департамент труда и занятости населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры присоединился к Концепции «Нулевого травматизма» или Vision Zero.

Россия разделяет принципы Концепции «Нулевого травматизма», продвигаемые Международной ассоциацией социального обеспечения. Одной из ключевых задач в области охраны труда является сохранение жизни и здоровья каждого работника в процессе трудовой деятельности. В настоящее время готовятся изменения в трудовое законодательство, связанные с установлением на законодательном уровне приоритета профилактики производственного травматизма и созданием стимулов для работодателей и работников к реализации мер, направленных на сохранение жизни и здоровья работников.

Мировая практика показывает, что, применяя научно обоснованные средства и методы защиты от профессиональных рисков при безопасном поведении работников, можно свести количество несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний к нулю. Именно эту конечную цель поставила во главу всей профилактики рисков международная кампания «Vision Zero».

В соответствии со статьёй 212 Трудового Кодекса Российской Федерации (далее - ТК РФ) работодатели обязаны обеспечить создание и

функционирование системы управления охраной труда (далее – СУОТ). Концепцию «Нулевого травматизма» можно эффективно использовать как инструмент, который поможет обеспечить функционирование СУОТ в организации.

Фундамент Концепции «Нулевого травматизма» - семь «золотых правил», которые содержат базовые принципы охраны труда и безопасности на рабочем месте:

1. Стать лидером – показать приверженность принципам.
2. Выявлять угрозы – контролировать риски.
3. Определять цели – разрабатывать программы.
4. Создать систему безопасности и гигиены труда – достичь высокого уровня организации.
5. Обеспечивать безопасность и гигиену на рабочих местах, при работе со станками и оборудованием.
6. Повышать квалификацию – развивать профессиональные навыки.
7. Инвестировать в кадры – мотивировать посредством участия.

1. Стать лидером – показать приверженность принципам

От реальных действий руководителя и должностных лиц зависит поведение и действие остальных работников. Поэтому руководителю следует быть примером и лидером в вопросах охраны труда, проявлять активность и заинтересованность в эффективной СУОТ, показывать свою приверженность в выполнении установленных государством требований и своих обязательств. Любое нарушение правил должно вызывать реакцию. Выявление факторов риска должно поощряться. То, как поступают сами руководители, с чем они мирятся и на чём настаивают, определяет норму поведения работников.

В соответствии со ст. 212 ТК РФ работодатель несет обязательства и ответственность по обеспечению безопасности и охране здоровья работников, обеспечивает руководство деятельностью по охране труда в организации.

В соответствии со ст. 226 ТК РФ работодатель обеспечивает финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда в

размере не менее 0,2 процента суммы затрат на производство продукции (работ, услуг).

Для выполнения своих обязанностей работодатель должен быть компетентным по вопросам охраны труда. Для этого он должен пройти специальное обучение по вопросам охраны труда в соответствии со ст. 225 ТК РФ и п. 2.3. Постановления Минтруда РФ и Минобразования РФ от 13.01.2003 № 1/29 «Об утверждении Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций».

2. Выявлять угрозы – контролировать риски

Риску подвергаются все работники на любых рабочих местах. Поэтому их оценка является важным инструментом, позволяющим своевременно и систематически выявлять опасность и риски, а также принимать превентивные меры.

Мировая практика показывает, что, применяя научно обоснованные средства и методы защиты от профессиональных рисков при безопасном поведении работающих, можно свести количество несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний к нулю.

Статьей 209 ТК РФ определено: профессиональный риск - вероятность причинения вреда здоровью в результате воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов при исполнении работником обязанностей по трудовому договору или в иных случаях, установленных Трудовым Кодексом, другими федеральными законами. Порядок оценки уровня профессионального риска устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Управление профессиональными рисками - комплекс взаимосвязанных мероприятий, являющихся элементами СУОТ и включающих в себя меры по выявлению, оценке и снижению уровней профессиональных рисков.

Система управления профессиональными рисками включена как составная часть в Типовое положение о системе управления охраной труда, утвержденное Приказом Минтруда России от 19.08.2016 № 438н.

Оценка риска является процессом, объединяющим идентификацию, анализ риска и сравнительную оценку риска.

Оценка риска позволяет ответить на следующие основные вопросы:

- какие события могут произойти и их причина (идентификация опасных событий);
- каковы последствия этих событий;
- какова вероятность их возникновения;
- какие факторы могут сократить неблагоприятные последствия или уменьшить вероятность возникновения опасных ситуаций.

Выявление опасностей и оценка рисков в организации проводится с использованием:

– специальной оценки условий труда. Очевидно, что уровень профессионального риска находится в тесной связи с понятием условий труда. В процессе проведения специальной оценки условий труда проводится идентификация вредных факторов, отнесение их к классам условий труда. Чем выше класс вредности, тем выше риск работника получить профессиональное заболевание. Такая взаимосвязь установлена Руководством Р 2.2.1766-03. 2.2 «Гигиена труда. Руководство по оценке профессионального риска для здоровья работников. Организационно-методические основы, принципы и критерии оценки»;

– производственного контроля, который проводится работодателем на всех рабочих местах в соответствии ст. 11 и 32 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;

– внутреннего контроля работодателем за состоянием условий труда, соблюдением требований охраны труда в подразделениях и на рабочих местах (акты проверок, материалы трёхступенчатого контроля);

– жалоб и обращений работников, по вопросу имеющих факторов опасностей;

– расследования несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

- рассмотрения обстоятельств и причин, приведших к возникновению микроповреждений (микротравм);
- отчетов об эксплуатации оборудования, его техническом обслуживании;
- рабочих инструкций, межотраслевых и отраслевых типовых инструкций.

Формирование перечня факторов риска проводится при детальном изучении выполняемых производственных и трудовых процессов, особое внимание при этом уделяется работам повышенной опасности.

Все опасности и риски для безопасности и здоровья работников должны быть идентифицированы и оценены.

С учетом характера деятельности и сложности выполняемых операций применяют более 70 методов анализа и оценки рисков. Национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 58771-2019 «Менеджмент риска. Технологии оценки риска» является основополагающим документом в области менеджмента риска. В стандарте содержатся рекомендации по выбору и применению различных технологий, которые могут быть использованы для понимания неопределенности и риска.

Все оцененные риски, с учетом установленных приоритетов применяемых мер, подлежат управлению с помощью разработки мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков.

Оценка риска является основой для процессов принятия решений в области обеспечения безопасности труда в организации и определяет конкретные цели при разработке программ.

3. Определять цели – разрабатывать программы

В организации проводится планирование деятельности по управлению охраной труда. Целью планирования является разработка и внедрение СУОТ, которая обеспечивает безопасность и охрану здоровья. Планирование включает в себя разработку мероприятий по управлению рисками, мероприятия по улучшению и оздоровлению условий труда, а также

обеспечивает определение ресурсов (финансовых и людских), необходимых и достаточных для реализации этих мероприятий.

Планирование в организации основано на результатах анализа исходной информации. Для этого эффективно использовать результаты тестирования по перечням контрольных вопросов «золотых правил». Это поможет выявить, какие из семи «золотых правил» уже выполняются в организации, что можно усовершенствовать и где следует предпринять корректирующие действия.

Разрабатывая планы решения для той или иной проблемы в рамках каждого «золотого правила» Концепции, принципы Концепции реализуются на практике.

При разработке Программы рекомендуется включать мероприятия типового перечня ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков, утвержденного приказом Минздравсоцразвития России от 01.03.2012 № 181н.

Дептруда и занятости Югры в рамках развития в регионе Концепции разработал типовую программу «Нулевой травматизм» (утверждена решением Межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 30 апреля 2019 года), размещена на web-сайте: <https://deptrup.admhmao.ru> в разделе социально трудовые отношения/охрана труда.

Работодателем ежегодно подводятся итоги выполнения Программы.

4. Создать систему безопасности и гигиены труда – достичь высокого уровня организации

В переводе на термины российского законодательства это означает создание и обеспечение функционирования эффективной СУОТ, проведение систематической работы по совершенствованию охраны труда в организации.

Согласно статьи 217 ТК РФ: в целях обеспечения соблюдения требований охраны труда, осуществления контроля за их выполнением у каждого работодателя, осуществляющего производственную деятельность,

численность работников которого превышает 50 человек, создается служба охраны труда или вводится должность специалиста по охране труда, имеющего соответствующую подготовку или опыт работы в этой области.

Производственная деятельность - это совокупность действий работников с применением средств труда, необходимых для превращения ресурсов в готовую продукцию, включающих в себя производство и переработку различных видов сырья, строительство, оказание различных видов услуг (статья 209 ТК РФ).

При отсутствии у работодателя службы охраны труда, штатного специалиста по охране труда их функции осуществляют руководитель организации, другой уполномоченный работодателем работник либо организация или специалист, оказывающие услуги в области охраны труда, привлекаемые работодателем по гражданско-правовому договору. Организации, оказывающие услуги в области охраны труда, подлежат обязательной аккредитации.

Рекомендации по организации работы Службы охраны труда утверждены постановлением Минтруда России от 08.02.2000 № 14 «Об утверждении Рекомендаций по организации работы Службы охраны труда в организации».

Структура службы охраны труда в организации и численность работников службы охраны труда определяются работодателем в соответствии с постановлением Минтруда России от 22.01.2001 № 10 «Об утверждении межотраслевых нормативов численности работников службы охраны труда в организациях».

Для методической поддержки организаций по созданию корпоративных систем управления охраной труда в России введен в действие: Межгосударственный стандарт ГОСТ 12.0.230-2007 «Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Общие требования»; ГОСТ Р 54934-2012/OHSAS 18001:2007. Национальный стандарт Российской Федерации. Системы менеджмента безопасности труда и охраны здоровья. Требования"; ГОСТ 12.0.230.1-2015. Межгосударственный стандарт. Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Руководство по применению ГОСТ

12.0.230-2007; ГОСТ 12.3.002–2014 «ССБТ. Процессы производственные. Общие требования безопасности».

Согласно статье 212 ТК РФ и Типовому положению о системе управления охраной труда, утвержденному приказом Минтруда России от 19.08.2016 № 438н, работодатель обязан контролировать условия труда на рабочих местах.

Основными видами контроля за состоянием охраны труда в организациях являются:

1. Оперативный контроль руководителя работ и других должностных лиц.
2. Административно-общественный (трехступенчатый) контроль.
3. Контроль, осуществляемый службой охраны труда.

Общественный контроль за соблюдением прав и законных интересов работников в области охраны труда осуществляется профессиональными союзами и иными уполномоченными работниками представительными органами, которые вправе создавать в этих целях собственные инспекции, а также избирать уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда профессиональных союзов и иных уполномоченных работниками представительных органов.

Практика показала, что внедрение корпоративных систем управления охраной труда положительно влияет на повышение производительности труда и, следовательно, на расширение производства и экономический рост организации. Как следствие, возрастает конкурентоспособность продукции. При этом повышается доверие к организации, расширяются возможности получения кредитов, инвестиций и заказов, улучшения отношений с органами государственной власти и другими структурами. Практическое участие работников на всех стадиях работы системы в совокупности с направленностью на политику предотвращения профессиональных рисков является ключевым элементом, резко повышающим ее эффективность.

5. Обеспечивать безопасность и гигиену на рабочих местах, при работе со станками и оборудованием

Безопасные производственные помещения, оборудование и рабочие места являются обязательными условиями безаварийной работы. Станки и оборудование должны быть безопасными при любых рабочих операциях. Эргономика и комфорт рабочего места — залог безопасности.

Трудовым Кодексом определена обязанность работодателя по обеспечению:

а) безопасности работников при эксплуатации зданий, сооружений, оборудования, осуществлении технологических процессов, а также применяемых в производстве инструментов, сырья и материалов;

б) применения прошедших обязательную сертификацию или декларирование соответствия средств индивидуальной и коллективной защиты работников;

в) режима труда и отдыха работников в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права;

г) обучения безопасным методам и приемам выполнения работ и оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, проведение инструктажа по охране труда, стажировки на рабочем месте и проверки знания требований охраны труда;

д) принятия мер по предотвращению аварийных ситуаций, сохранению жизни и здоровья работников при возникновении таких ситуаций, в том числе по оказанию пострадавшим первой помощи;

е) санитарно-бытового обслуживания и медицинского обеспечения работников в соответствии с требованиями охраны труда.

Важно обеспечить соответствие при использовании станков, помещений, оборудования и рабочих мест требованиям действующих стандартов по охране труда. Особое внимание следует уделить организации работ с повышенной опасностью, при выполнении, которых необходимо соблюдать дополнительные мероприятия.

Работы с повышенной опасностью - работы (за исключением аварийных ситуаций), до начала выполнения которых необходимо

осуществить ряд обязательных организационных и технических мероприятий, обеспечивающих безопасность работников при выполнении этих работ. Примерный перечень работ с повышенной опасностью приложен в «ПОТ РО 14000-005-98. Положение. Работы с повышенной опасностью. Организация проведения» (утвержден Минэкономики РФ 19.02.1998).

Работы с повышенной опасностью в зонах постоянного действия опасных производственных факторов, возникновение которых не связано с характером выполняемых работ, должны выполняться по наряду-допуску.

Необходимо исключить или минимизировать вредное воздействие производственных факторов на здоровье работников при использовании станков и оборудования. Для этого применяется:

- устранение непосредственного контакта работников с исходными материалами, оказывающими опасное и вредное воздействие;
- замена технологических процессов и операций, связанных с возникновением опасностей, процессами и операциями, при которых указанные факторы отсутствуют или не превышают предельно допустимых концентраций;
- комплексная механизация, автоматизация;
- применение средств коллективной и индивидуальной защиты работников;
- применение мер, направленных на предотвращение проявления дополнительных опасностей в случае аварии;
- применение рациональных режимов труда и отдыха;
- использование сигнальных цветов и знаков безопасности.

6. Повышать квалификацию – развивать профессиональные навыки

Базовая основа формирования культуры безопасности и стратегии «Нулевого травматизма» — это образование, улучшение качества знаний, повышение квалификаций и компетенций.

Технические средства и производственное оборудование работают все быстрее и эффективнее, но в то же время они становятся все сложнее. Знания устаревают все стремительнее, а профессиональные навыки работников требуют регулярного обновления. Как никогда обязательными условиями

становятся профессиональная подготовка и непрерывное обучение, при этом исключений не делается ни в отношении руководителей, ни в отношении работников.

Требования к компетентности по охране труда работников должны быть строго определены и соответствовать:

– квалификационным характеристикам должностей руководителей, специалистов, осуществляющих работы в области охраны труда, которые утверждены Приказом Минсоцразвития Российской Федерации от 17.05.2012 №559 и «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей руководителей и специалистов, осуществляющих работы в области охраны труда»;

– профессиональному стандарту «Специалист в области охраны труда», утверждённому приказом Минтруда России от 04.08. 2014 г. № 524н.

Следует контролировать наличие у всех лиц необходимой квалификации для выполнения своих служебных обязанностей и обязательств, относящихся к обеспечению безопасности и охраны здоровья.

Все работники, в том числе руководители организаций, обязаны проходить обучение по охране труда и проверку знаний требований охраны труда.

Обучение по охране труда в настоящее время осуществляется в соответствии с Порядком обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций, утвержденным совместным постановлением Минтруда России и Минобразования России от 13.01.2003 № 1/29.

Руководители и специалисты организаций проходят очередную проверку знаний требований охраны труда при поступлении на работу в течение первого месяца, далее - по мере необходимости, но не реже одного раза в три года.

Обучение по охране труда руководителей и специалистов проводится по соответствующим программам по охране труда непосредственно в самой организации или в образовательных учреждениях профессионального образования, учебных центрах и других учреждениях и организациях, осуществляющих образовательную деятельность

На основании ст. 212 ТК РФ работодатель обязан обеспечить на каждом рабочем месте:

- обучение безопасным методам и приемам выполнения работ;
- обучение оказанию первой помощи пострадавшим на производстве;
- проведение инструктажа по охране труда;
- проведение стажировки на рабочем месте;
- проведение проверки знаний требований охраны труда.

Работники не прошедшие в установленном порядке обучение и инструктаж по охране труда, стажировку и проверку знаний требований охраны труда не допускаются к работе.

7. Инвестировать в кадры – мотивировать посредством участия

«Мотивируйте своих работников, привлекая их к решению всех вопросов охраны труда. Эти инвестиции окупаются!» - гласит стратегия Vision Zero.

Работники участвуют в управлении охраной труда как непосредственно, так и через своих представителей - членов Профсоюза, выборным коллегиальным органом которого является профсоюзный комитет.

Статьей 218 ТК РФ определено, что по инициативе работодателя или по инициативе работников либо их представительного органа создаются комитеты (комиссии) по охране труда. В их состав на паритетной основе входят представители работодателя и представители выборного органа первичной профсоюзной организации или иного представительного органа работников.

Основные задачи, функции и права Комитета прописываются в Положении о комитете (комиссии) по охране труда, которое разрабатывается с учетом специфики деятельности работодателя, на основе Типового положения о комитете (комиссии) по охране труда, утвержденного приказом Минтруда России от 24.06.2014 № 412н.

Задачами Комитета являются:

– разработка совместных действий работодателя, выборного органа первичной профсоюзной организации или иного уполномоченного работниками представительного органа для реализации Программ по

обеспечению соблюдения государственных нормативных требований охраны труда, предупреждению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости;

- организация проверок состояния условий и охраны труда на рабочих местах, подготовка по их результатам, а также на основе анализа причин производственного травматизма и профессиональной заболеваемости предложений работодателю по улучшению условий и охраны труда

- обеспечение проведения специальной оценки условий труда в присутствии работника, обеспечив возможность обращаться к работодателю, его представителю, организации, проводящей специальную оценку условий труда, эксперту организации, проводящей специальную оценку условий, с предложениями по осуществлению на его рабочем месте идентификации потенциально вредных и (или) опасных производственных факторов;

- содействие службе охраны труда в систематическом информировании работников о состоянии условий и охраны труда на рабочих местах, существующем риске повреждения здоровья, о полагающихся работникам компенсациях за работу во вредных и (или) опасных условиях труда, средствах индивидуальной защиты.

Члены Комитета отчитываются не реже одного раза в год перед выборным органом первичной профсоюзной организации или собранием работников о проделанной ими работе. Организуют сбор предложений к разделу коллективного договора (соглашения) об охране труда.

У работников должна быть возможность полноценно участвовать в управлении охраной труда. Для этого нужно:

- информировать работников о принципах СУОТ, об условиях труда на их рабочих местах, о предоставляемых гарантиях и полагающиеся компенсациях;

- привлекать сотрудников к мероприятиям по охране труда.

Работника необходимо не только информировать о присутствующих рисках, но и обучать видеть новые опасности, чувствовать их, понимать источники возможных рисков.

Заключение

Создание и обеспечение функционирования СУОТ осуществляется работодателем посредством соблюдения государственных нормативных требований охраны труда с учетом специфики своей деятельности, достижений современной науки и наилучшей практики, принятых на себя обязательств и на основе международных, межгосударственных и национальных стандартов, руководств, а также рекомендаций Международной организации труда.

Концепция «Нулевого травматизма» или «Vision Zero» отличается гибкостью и может быть адаптирована к конкретным мерам профилактики, имеющим приоритетное значение для обеспечения безопасности, гигиены труда и благополучия работников на любом месте работы, в любой организации.

Учитывая положительный опыт российских компаний, внедривших Концепцию «Vision Zero», рекомендации Минтруда России работодатели могут присоединиться к Концепции в качестве партнеров. С условиями присоединения к компании можно ознакомиться по адресу: <http://visionzero.global/ru/prisoedinaites-k-nam>

