

Протокол №5
заседания Общественного совета при Администрации города Когалыма
в сфере управления муниципальными финансами
(далее – Общественный совет)

г.Когалым

30 марта 2017 года

Место проведения: город Когалым, улица Дружбы народов,7, кабинет 229.

Присутствовали:

1. Рыбачок М.Г. – председатель Комитета финансов Администрации города Когалыма;
2. Скорикова Л.В. – заместитель председателя Комитета финансов Администрации города Когалыма;
3. Горавский А.А. – председатель Общественного совета;
4. Макляк А.С. – заместитель председателя Общественного совета;
5. Кузнецова Л.Б. – секретарь Общественного совета.

Приглашенные:

Дубова И.И. – начальник отдела муниципального заказа Администрации города Когалыма.

Повестка дня:

- 1) О результатах деятельности Комитета финансов Администрации города Когалыма за 2016 год.
- 2) Рассмотрение проекта постановления Администрации города Когалыма «О внесении изменений в постановление Администрации города Когалыма от 28.03.2016 №744».
- 3) Об утверждении плана работы Общественного совета при Администрации города Когалыма в сфере управления муниципальными финансами города Когалыма на 2017 год.

Слушали:

1. М.Г.Рыбачок, с информацией о том, в соответствии с планом работы Общественного совета, в первом квартале 2017 года предлагается к рассмотрению три вопроса: 1) о результатах деятельности Комитета финансов Администрации города Когалыма за 2016 год, 2) рассмотрение проекта постановления Администрации города Когалыма «О внесении изменений в постановление Администрации города Когалыма от 28.03.2016 №744» и 3) Об утверждении плана работы Общественного совета при Администрации города Когалыма в сфере управления муниципальными финансами города Когалыма на 2017 год. Для предоставления информации по второму вопросу на заседание приглашена начальник отдела муниципального заказа Администрации города Когалыма – Дубова И.И.

2. М.Г.Рыбачок, с информацией о результатах деятельности Комитета финансов Администрации города Когалыма за 2016 год. Комитет финансов Администрации города Когалым (далее – Комитет финансов) - финансовый орган

города Когалыма, осуществляющий бюджетную, налоговую и финансовую политику города Когалыма.

Комитет финансов обладает правами юридического лица на основании решения Думы города Когалыма, в соответствии с Уставом города Когалыма, имеет печать, штампы, бланки со своим наименованием.

Комитет финансов осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением о Комитете финансов, утвержденным Решением Думы города Когалыма от 25.02.2010 №476-ГД.

Комитет финансов возглавляет председатель Комитета финансов, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Главой города, по представлению заместителя Главы города, курирующего деятельность Комитета финансов. Председатель осуществляет общее руководство деятельностью Комитета финансов. Председатель Комитета финансов имеет одного заместителя. В подчинении у председателя пять отделов:

- 1) Отдел планирования и финансирования расходов отраслей социальной сферы;
- 2) Отдел планирования и финансирования расходов органов местного самоуправления и иных вопросов местного значения;
- 3) Отдел сводного бюджетного планирования;
- 4) Отдел муниципального казначейства;
- 5) Отдел сводной отчетности.

Согласно штатному расписанию, в Комитете финансов работают 26 человек.

В своей деятельности Комитет финансов руководствуется Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Налоговым кодексом Российской Федерации, нормативными актами Министерства финансов Российской Федерации, иным законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми актами Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Уставом города Когалыма, иными муниципальными правовыми актами города Когалыма.

Проводимая Комитетом финансов в 2016 году бюджетная политика направлена на исполнение социальных обязательств и концентрацию ресурсов на ключевых социально значимых направлениях:

- финансовое обеспечение заработной платы работников бюджетной сферы города с учетом ее повышения, в том числе в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года, в части повышения оплаты труда отдельных категорий работников образования и культуры;

- обеспечение в полном объеме финансирования сети действующих муниципальных учреждений;

- обеспечение доли города в финансировании мероприятий, определенных региональными целевыми программами;

- повышение качества муниципальных программ города и расширение их использования в бюджетном планировании;

- повышение прозрачности бюджетного процесса.

Бюджет города Когалыма на 2016 год утвержден решением Думы города Когалыма от 23.12.2015 №625-ГД «О бюджете города Когалыма на 2016 год».

Бюджет 2016 года утверждён в следующих параметрах:

Доходы – 3 347 199,3 тыс. рублей;

Расходы – 3 497 044,6 тыс. рублей;

Дефицит – 149 845,3 тыс. рублей.

В течение 2016 года было внесено 4 изменения, которые утверждены решениями Думы города Когалыма от 24.02.2016 №639-ГД, от 30.03.2016 №660-ГД, от 22.06.2016 №686-ГД, от 14.12.2016 №45-ГД, таким образом, уточнённые параметры бюджета составили:

- по доходам в сумме 4 660 371,4 тыс. рублей;
- по расходам в сумме 4 754 194,3 тыс. рублей;
- дефицит запланирован в сумме 93 822,9 тыс. рублей.

После принятого решения Думы города Когалыма от 14.12.2016 №45-ГД, согласно справкам-уведомлениям Департамента финансов ХМАО-Югры дополнительно внесены изменения в параметры бюджета:

- доходы бюджета уменьшены на 41 686,3 тыс. рублей;
- расходы бюджета уменьшены на 41 734,3 тыс. рублей.

За 2016 год исполнение бюджета в части доходов составило 4 667 331,8 тыс. рублей или 101,1 % уточненных плановых назначений. Общий объём расходов составил 4 361 714,2 рублей или 92,6% годового плана. Профицит бюджета составил 305 617,6 тыс. рублей. Подробная информация об исполнении бюджета 2016 года, согласно плану работы общественного совета Администрации города Когалыма, будет предоставлена на рассмотрение во втором квартале 2017 года.

На 2016 год бюджет города был сформирован на основе 20 утвержденных муниципальных программ города (расходы на реализацию составили 97,1% от общего объема расходов бюджета города Когалыма), что позволяет оценить исполнение бюджета города с позиции финансовых и целевых показателей социально-экономического развития.

Ежеквартальный мониторинг реализации всех программ, в том числе исполнения целевых показателей программ размещен на официальном сайте Администрации города в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.admkogalym.ru).

Приоритетным направлением бюджета города Когалыма в 2016 году, как и прежде, стала социальная сфера, что создает более благоприятные условия для удовлетворения потребностей граждан в услугах образования, культурного и духовного развития жителей города.

Как и ранее у муниципального образования отсутствует муниципальный долг, а также просроченная кредиторская задолженность по обязательствам, что свидетельствует о стабильности финансового положения.

Кроме текущей деятельности в 2016 году Комитетом финансов было обеспечено финансирование 36 муниципальных учреждений на открытые лицевые счета (119 лицевых счетов).

В целях увеличения доходной части бюджета города и оптимизации расходов, постановлением Администрации города Когалыма от 04.02.2016 №245 был утвержден план мероприятий по росту доходов и оптимизации расходов бюджета города на 2016 год (далее – План мероприятий).

Эффект от реализации в 2016 году Плана мероприятий по увеличению доходов бюджета города составил 25 618,4 тыс. рублей или 165,0% к утвержденному плану на 2016 год (15 522,4 тыс. рублей). Бюджетный эффект от мероприятий по оптимизации расходов составил 137 235,9 тыс. руб. или 116,7 % к утвержденному плану в размере 117 622,8 млн. руб.

Комитет финансов организует работу трёх комиссий:

- комиссия по мобилизации дополнительных доходов в бюджет города Когалыма;

- комиссия по рассмотрению предложений о списании в 2016 году начисленных сумм неустоек (штрафов, пеней) по контрактам, заключенным в целях обеспечения муниципальных нужд;

- комиссия по рассмотрению предложений о признании безнадежной к взысканию задолженности перед бюджетом города Когалыма.

Бюджетный эффект от реализации мероприятий комиссии по мобилизации дополнительных доходов в 2016 году составил 26 780,9 тыс. рублей.

Комиссией по рассмотрению предложений о списании в 2016 году начисленных сумм неустоек (штрафов, пеней) по контрактам, заключенным в целях обеспечения муниципальных нужд в течение 2016 года списано 663,0 тыс. рублей.

Предложений о признании безнадежной к взысканию задолженности перед бюджетом города Когалыма в 2016 году не поступало.

В рамках нормотворческой деятельности Комитетом финансов в 2016 году разработаны и приняты следующие нормативно-правовые акты:

В целях приведения действующих муниципальных правовых актов в области налогообложения в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации решением Думы города Когалыма от 30.03.2016 №658-ГД внесено изменение в решение Думы города Когалыма от 30.10.2014 №472-ГД «О налоге на имущество физических лиц», в части исключения льготы по налогу на имущество физических лиц для лиц, принимавших участие в боевых действиях на территории Российской Федерации, в связи с тем, что данная льгота уже определена подпунктом 4 пункта 1 статьи 407 главы 32 Налогового Кодекса для данной категории налогоплательщиков, то есть, исключена дублирующая норма в действующем решении Думы города.

В целях поддержки неработающих граждан пенсионного возраста решением Думы города Когалыма от 27.04.2016 №675-ГД были внесены изменения в решение Думы города Когалыма от 15.06.2012 №160-ГД «О земельном налоге», список предоставленных льгот по уплате земельного налога дополнен неработающими пенсионерами по старости или инвалидности, при условии отсутствия в составе семьи трудоспособных граждан, кроме граждан до 23 лет, обучающихся в образовательных учреждениях по очной форме обучения; матерей (или других родственников), фактически осуществляющих уход за ребёнком до достижения их трёхлетнего возраста; граждан, осуществляющих уход за инвалидом или престарелым, нуждающимся в постоянном уходе по заключению лечебного учреждения или достигшим 80 лет, а так же ребёнком-инвалидом в возрасте до 18 лет; военнослужащих по призыву; граждан на период нахождения в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы; граждан, признанных безработными в соответствии с законодательством.

В целях обеспечения прозрачности и открытости муниципальных финансов, повышения доступности и понятности информации о бюджете города Когалыма в 2016 году была продолжена регулярная публикация информационных ресурсов «Бюджет для граждан», «Открытый бюджет».

По результатам проведенной в 2016 году Департаментом финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры оценки уровня открытости бюджетных данных и участия граждан в бюджетном процессе в городских округах и муниципальных районах Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, город Когалым занял 1 место в рейтинге муниципальных образований.

В рамках текущей деятельности Комитет финансов ведет разъяснительную и консультационную работу с главными администраторами доходов и главными распорядителями средств бюджета города Когалыма, своевременно производит

уточнение бюджета города и систематически контролирует движение денежных средств на едином счете бюджета города.

3. Рыбачок М.Г.: по второму вопросу слово предоставляется начальнику отдела муниципального контроля Администрации города Когалыма – Ирине Ивановне Дубовой.

4. Дубова И.И., с информацией о рассмотрении проекта постановления Администрации города Когалыма «О внесении изменений в постановление Администрации города Когалыма от 28.03.2016 №744» (О создании Общественного совета при Администрации города Когалыма в сфере управления муниципальными финансами города Когалыма) (далее – проект постановления).

Проектом постановления предлагается внести изменение в пункт 2.2.3 постановления, а именно, помимо полномочий обсуждения советом проектов муниципальных правовых актов в сфере управления муниципальными финансами, добавить обсуждение муниципальных правовых актов о нормировании в сфере закупок товаров (работ, услуг) для муниципальных нужд города Когалым.

С 1 января 2016 вступила в силу ст. 19 «Нормирование в сфере закупок» Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Суть нормирования заключается в недопущении закупок таких товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши, в предотвращении излишних трат бюджетных средств.

Для этого муниципальные органы разрабатывают Требования к закупаемым товарам, работам, услугам, позволяющие обеспечить муниципальные нужды. При этом требованиям могут быть установлены не только к характеристикам, свойствам товара, но и к предельной цене товаров, работ и услуг.

В соответствии с постановлением Администрации города Когалыма от 28.12.2015 №3811 «Об утверждении требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения» данные требования необходимо рассматривать на заседаниях общественных советов при муниципальных органах.

Данное предложение выносится на обсуждение именно этого Совета потому, что целью нормирования является экономия бюджетных средств, а ваш Общественный совет занимается обсуждением проектов муниципальных правовых актов в сфере управления муниципальными финансами.

В случае принятия Вами положительного решения в отношении увеличения ваших полномочий, уже во 2-ом квартале этого года Вам будет предложен к рассмотрению на Общественном совете проект постановления Администрации города Когалыма о внесении изменений в постановление Администрации города Когалыма от 30.12.2015 №3854 «Об утверждении правил определения требований к закупаемым органами местного самоуправления города Когалыма и подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг)».

Дополнительно к проекту будут предоставлены действующие нормативные правовые акты в сфере закупок муниципального образования.

5. Рыбачок М.Г., о необходимости внесения изменений в план работы Общественного совета, в случае Вашего согласования данного проекта постановления.

6. Горавский А.А., Макляк А.С., Кузнецова Л.Б., о согласовании проекта постановления и внесения изменения в план работы Общественного совета на 2017 год.

7. Рыбачок М.Г., с вопросом о необходимости ознакомления членов Общественного совета с решением Думы города Когалыма «О введении на территории города Когалыма системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности», в соответствии с решением постоянной Комиссии Думы города Когалыма по бюджету.

8. Рыбачок М.Г., с предложением включить в план работы Общественного совета вопроса: Предоставление Комитетом финансов информации о внедрении на территории муниципального образования инициативного бюджетирования.

9. Рыбачок М.Г., об утверждении плана работы Общественного совета при Администрации города Когалыма в сфере управления муниципальными финансами города Когалыма на 2017 год, с учетом предложений.

10. Горавский А.А., о возможности направления членам Общественного совета решения Думы города Когалыма «О введении на территории города Когалыма системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности» для ознакомления, предварительно согласованного с предпринимательским сообществом города Когалыма и депутатами Думы города Когалыма.

11. Горавский А.А., о возможности включения в план работы Общественного совета вопроса: Предоставление информации о внедрении на территории муниципального образования инициативного бюджетирования.

12. Кузнецова Л.Б., с предложением утвердить план работы Общественного совета, с учетом предложений председателя Общественного совета.

13. Рыбачок М.К., о дате проведения второго заседания Общественного совета в апреле месяце, в связи с необходимостью рассмотрения проекта постановления Администрации города Когалыма о внесении изменений в постановление Администрации города Когалыма от 30.12.2015 №3854 «Об утверждении правил определения требований к закупаемым органами местного самоуправления города Когалыма и подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг)».

14. Горавский А.А., с предложением провести очередное заседание 28 апреля 2017 года.

Принятые решения:

1. Согласовать проект постановления Администрации города Когалыма «О внесении изменений в постановление Администрации города Когалыма от 28.03.2016 №744».

2. Комитету финансов направить на ознакомление членам общественного совета решение Думы города Когалыма «О введении на территории города Когалыма системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности».

3. Утвердить план работы общественного совета на 2017 год с учетом включения в него вопросов, на второй квартал - рассмотрение проекта постановления Администрации города Когалыма о внесении изменений в постановление Администрации города Когалыма от 30.12.2015 №3854 «Об утверждении правил определения требований к закупаемым органами местного самоуправления города

Когалыма и подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг)», на третий квартал - предоставление Комитетом финансов информации о внедрении на территории муниципального образования инициативного бюджетирования.

4. Провести очередное заседание Общественного совета 28 апреля 2017 года.

5. Комитету финансов обеспечить подготовку материалов на очередное заседание Общественного совета в соответствии с планом работы.

6. Членам Общественного совета обеспечить присутствие на очередном заседании.

Председатель Общественного совета:

А.А.Горавский

Секретарь Общественного совета:

Л.Б.Кузнецова