

Протокол №8
заседания Общественного совета при Администрации города Когалыма
в сфере управления муниципальными финансами
(далее – Общественный совет)

г. Когалым

27 декабря 2017 года

Место проведения: город Когалым, улица Дружбы народов, 7, кабинет 229.

Присутствовали:

1. Рыбачок М.Г. – председатель Комитета финансов Администрации города Когалыма;
2. Скорикова Л.В. – заместитель председателя Комитета финансов Администрации города Когалыма;
3. Горавский А.А. – председатель Общественного совета;
4. Хуртило О.Н. – медицинская сестра Детской поликлиники МБУ «Когалымская городская больница»;
5. Кузнецова Л.Б. – секретарь Общественного совета.

Повестка дня:

- 1) Ознакомление членов Общественного совета с решением Думы города Когалыма от 01.03.2017 №63-ГД «О внесении изменения в решение Когалымской городской Думы от 12.09.2005 №177-ГД».
- 2) Рассмотрение проекта бюджета города Когалыма на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.
- 3) Механизм реализации проектов по поддержке местных инициатив, в случае если в дальнейшем реализованный проект будет использоваться для осуществления предпринимательской деятельности.
- 4) Об утверждении плана работы Общественного совета на 2018 год.

Слушали:

1. Рыбачок М.Г., с информацией о том, внесение изменения в решение Когалымской городской Думы от 12.09.2005 №177-ГД обусловлено в связи с изменением перечня видов предпринимательской деятельности, относящихся к бытовым услугам в соответствии с «Общероссийским классификатором видов экономической деятельности».

Решение Думы города Когалыма 01.03.2017 №63-ГД «О внесении изменения в решение Когалымской городской Думы от 12.09.2005 №177-ГД» (далее – решение Думы города №63-ГД) объединяет действующие в настоящее время решения: Когалымской городской Думы от 12.09.2005 №177-ГД «О введении на территории города Когалыма системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности» и Думы города Когалыма от 28.09.2009 №422-ГД «Об установлении корректирующего коэффициента К2 по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности». Кроме того, решением Думы города №63-ГД расширен перечень видов деятельности, относящихся к бытовым услугам и установленных к применению на территории города Когалыма при системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, путем включения в него всех установленных распоряжением Правительства Российской Федерации от 24.11.2016 №2496-р виды деятельности, относящихся к бытовым услугам.

Комитетом финансов был проведен анализ специальных налоговых режимов в части применения отдельных видов предпринимательской деятельности, по результатам которого сделан вывод, что кроме того, что все возможные к применению

при ЕНВД виды деятельности, относящиеся к бытовым услугам установлены к применению при УСН, почти все из них применимы и при патентной системе налогообложения (исключение составляют лишь предоставление услуг в области растениеводства).

Анализ поступлений налогов на совокупный доход в бюджет города Когалыма на протяжении отчетных четырех лет, показал, что большая доля поступлений 61,1 % приходится на упрощенную систему налогообложения, затем ЕНВД- 34,6 % и патент 3,6 %. Поступления единого сельскохозяйственного налога составляют лишь 0,7 %.

Учитывая низкую долю поступлений налогов от оказания бытовых услуг, приходящуюся на систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход (3,8 %), принимая во внимание практику других городов, социальную значимость бытовых услуг, а так же понимая, что 2 режима налогообложения (ЕНВД и Патент) имеют практически схожие виды деятельности, при которых они применимы, но разный порядок расчета налогов – так при одних физических показателях выгоднее применять патентную систему налогообложения при других ЕНВД, в целях поддержки предпринимателей города, данным решением расширен перечень видов бытовых услуг для ЕНВД, а также включены в решение все возможные виды бытовых услуг, установленные Правительством РФ.

Корректирующие коэффициенты изменить с 01.01.2018 не представляется возможным, в связи с исполнением Поручений по реализации посланий Президента Российской Федерации, в части неизменности условий налогообложения в период с 2015 по 2018 год включительно.

Информация по указанному решению Думы города Когалыма была вынесена на рассмотрение предпринимательского сообщества. По результатам обсуждения было принято следующие решения:

- согласовать предложение по расширению перечня видов деятельности, относящихся к бытовым услугам и установленных к применению на территории города Когалыма при системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, включив в него все установленные распоряжением Правительства Российской Федерации от 24.11.2016 № 2496-р виды деятельности, относящиеся к бытовым услугам, в целях применения Налогового кодекса Российской Федерации;

- согласовать предложение Комитета финансов по истечении срока исполнения поручений по реализации посланий Президента Российской Федерации Федеральному собранию, в части неизменности условий налогообложения, пересмотреть значения корректирующих коэффициентов базовой доходности (К2), установив понижающие коэффициенты для отдельных видов деятельности, требующих поддержки на территории города Когалыма.

2. Рыбачок М.Г.: основные характеристики проекта решения Думы города Когалыма «О бюджете города Когалыма на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее - проект решения) подготовлены в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, решения Думы города Когалыма от 11.12.2007 №197-ГД «Об утверждении Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в городе Когалыме» (в редакции решения Думы города Когалыма от 27.06.2017 №88-ГД).

Параметры бюджета города Когалыма (далее - бюджет города) на 2018-2020 годы рассчитаны на основе базового варианта основных показателей прогноза социально-экономического развития города Когалыма на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Доходы на новый бюджетный цикл сложились в следующих размерах:

на 2018 год - 3 834 170,8 тыс. рублей;
на 2019 год - 3 797 886,4 тыс. рублей;
на 2020 год - 4 028 415,8 тыс. рублей.

Расходы запланированы в размере:

на 2018 год - 3 967 063,7 тыс. рублей;
на 2019 год - 3 897 978,2 тыс. рублей;
на 2020 год - 4 192 198,5 тыс. рублей.

Общий объём расходов на социальную сферу в 2018 году составит 2 675 101,5 тыс. рублей, в 2019 году 2 603 944,7 тыс. рублей, 2020 году 2 570 041,4 тыс. рублей. Удельный вес данных расходов составляет в бюджете города Когалыма в 2018 году 67,4%, в 2019 году 66,8% и в 2020 году 61,3%, что подтверждает приоритет использования ресурсов в человеческий капитал и свидетельствует о социальной ориентированности бюджета на планируемый период.

Расходы инвестиционного характера, предусмотренные проектом решения, составили на 2018 год - 129 647,9 тыс. рублей, на 2019 год - 204 477,4 тыс. рублей, на 2020 год - 470 900,4 тыс. рублей.

Как и в 2017 году, формирование проекта бюджета на 2018 год и плановый период 2019-2020 годы содержит отражение бюджетных ассигнований не только в разрезе муниципальных программ города Когалыма, по подпрограммам, но и в разрезе основных мероприятий. Включение в структуру кода целевой статьи расходов кода основного мероприятия муниципальных программ города Когалыма позволяет обеспечить увязку бюджетных ассигнований непосредственно с основными мероприятиями и соответствующими им целевыми показателями (индикаторами), а также возможность оценки достижения целей, задач и запланированных результатов реализации муниципальных программ.

В рамках формирования проекта бюджета на 2018 год и плановый период 2019-2020 годы ответственными исполнителями муниципальных программ была проведена работа по уточнению структурных элементов муниципальных программ (подпрограмм и основных мероприятий).

Общий объём расходов бюджета города на реализацию муниципальных программ составил на 2018 год 3 935 328,6 тыс. рублей, что составляет 99,2 % в общем объёме расходов бюджета города на 2018 год, на 2019 и 2020 годы 3 806 272,5 тыс. рублей и 4 050 620,3 тыс. рублей соответственно, что составляет 97,6% и 96,6%. в общем объёме расходов бюджета города в соответствующем году.

Проект бюджета на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов определён с дефицитом бюджета. Определение параметров бюджета города по уровню дефицита бюджета осуществлялось исходя из возможных источников финансирования, а также из необходимости соблюдения сбалансированности бюджета города.

Дефицит бюджета города Когалыма на 2018 год сложился в сумме 132 892,9 тыс. рублей, на плановый период 2018 и 2019 годов 100 091,8 тыс. рублей и 163 782,7 тыс. рублей соответственно. Размер дефицита, предусмотренный проектом бюджета, соответствует предельному размеру дефицита, установленному статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Источниками покрытия дефицита бюджета являются остатки средств на счёте по учёту средств бюджета.

Муниципальный долг в бюджете города Когалыма на 2018 год и плановый период 2019-2020 годы не запланирован.

3. Рыбачок М.Г.: о механизме реализации проектов по поддержке местных инициатив. Мы уже говорили на предыдущем заседании Общественного совета о внедрении на территории города Когалыма механизма инициативного бюджетирования

путем реализации проекта по поддержке местных инициатив. Напомню, что право на участие в конкурсном отборе, в соответствии с Порядком проведения конкурсного отбора, утвержденного постановлением Администрации города Когалыма от 28.07.2017 №1621 «О реализации проекта по поддержке местных инициатив в городе Когалыме» имеет население города Когалыма (далее – участники). К конкурсному отбору допускаются общественно-полезные и отнесенные законодательством Российской Федерации к вопросам местного значения проекты (инициативы) в областях: образования, науки, культуры, искусства, пропаганды здорового образа жизни, физической культуры и спорта.

Реализация проектов (инициатив) осуществляется структурным подразделением Администрации города Когалыма, осуществляющим функции в установленной сфере деятельности, после поступления средств граждан в полном объеме, предусмотренном проектом (инициативой) (софинансирование проектов (инициатив), путем включения в соответствующую муниципальную программу, после внесения изменений в решение Думы города Когалыма о бюджете.

Исполнение мероприятий проектов (инициатив) может быть передано структурным подразделением подведомственному муниципальному учреждению в установленной сфере деятельности.

Индивидуальные предприниматели могут принимать финансовое участие в софинансировании проектов (инициатив).

4. Рыбачок М.Г., с предложением рассмотрения плана работы Общественного совета на 2018 год в начале года в связи с необходимостью дополнительной проработки.

5. Рыбачок М.Г., с предложением о внесении изменения в постановление Администрации города Когалыма от 28.03.2016 №744 «О создании Общественного совета при Администрации города Когалыма в сфере управления муниципальными финансами города Когалыма» в части возможности проведения заседания Общественного совета в заочной форме путём опросного голосования.

Принятые решения:

1. Одобрить информацию о внесении изменения в решение Когалымской городской Думы от 12.09.2005 №177-ГД.
2. Одобрить информацию о бюджете города Когалыма на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.
3. Одобрить информацию о механизме реализации проекта по поддержке местных инициатив в городе Когалыме.
4. Одобрить предложение М.Г.Рыбачок о рассмотрении плана работы Общественного совета на 2018 год в начале 2018 года.
5. Одобрить предложение М.Г.Рыбачок о внесении изменения в постановление Администрации города Когалыма от 28.03.2016 №744 «О создании Общественного совета при Администрации города Когалыма в сфере управления муниципальными финансами города Когалыма» в части возможности проведения заседания Общественного совета в заочной форме путём опросного голосования.

Председатель Общественного совета:

А.А.Горавский

Секретарь Общественного совета:

Л.Б.Кузнецова