

Свод предложений
по результатам проведения публичных консультаций

В соответствии с пунктом 3.9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и ОФВ муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в городе Когалыме, утвержденного постановлением Администрации города Когалыма от 23.09.2015 № 2856, управлением инвестиционной деятельности и развития предпринимательства Администрации города Когалыма

(наименование регулирующего органа или органа власти, осуществляющего
экспертизу муниципальных нормативных правовых актов)

в период с «22» 05. 2019 года по «10» 06. 2019 года проведены публичные консультации по постановлению Администрации города Когалыма от 08.08.2016 №2076 «Об утверждении положения о муниципально-частном партнерстве в городе Когалыме»

(наименование (проекта) муниципального нормативного правового акта, по
которому проведены публичные консультации)

Извещения о проведении публичных консультаций были направлены:

1. Президенту Торгово-промышленной палаты Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, председателю Правления
И.С.Чертову №01-Исх-ТЧ-212 от 21.05.2019 года.
2. Председателю некоммерческого партнерства «Союз предпринимателей Когалыма»
Я.А.Домбровскому №01-Исх-ТЧ-211 от 21.05.2019 года.
3. Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты-мансийском автономном округе – Югре
Н.А.Евлахову №01-Исх-ТЧ-210 от 21.05.2019 года.

При проведении публичных консультаций получены отзывы от:

1. Президента Торгово-промышленной палаты Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, председателя Правления И.С.Чертова № 587/2 от 27.5.2019 года.
2. Председателя некоммерческого партнерства «Союз предпринимателей Когалыма»
Я.А.Домбровского б/н от 09.06.2019 года.
3. Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-мансийском автономном округе – Югре Н.А.Евлахова №01.13-Исх-730 от 06.06.2019 года

Результаты публичных консультаций и позиция регулирующего органа (органа, осуществляющего экспертизу муниципальных нормативных правовых актов) отражены в таблице результатов публичных консультаций.

Таблица результатов публичных консультаций

Результаты публичных консультаций		
Наименование субъекта публичных консультаций	Высказанное мнение (замечания и (или) предложения)	Позиция регулирующего органа или органа, осуществляющего экспертизу муниципальных нормативных правовых актов (с обоснованием позиции)
Председатель некоммерческого партнерства «Союз предпринимателей Когалыма» Я.А.Домбровский	НПА способствует развитию предпринимательства. В случае оптимального распределения рисков и точном планировании, частный партнер, получая в долговременное владение и пользование государственные активы, обеспечивают стабильное получение прибыли на долгосрочную перспективу. С какими проблемами, на Ваш взгляд, сталкиваются субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности при реализации муниципального нормативного правового акта? Какие могут быть пути их решения? 1. Конфликт между финансовой и социальной целями проекта в рамках МЧП. Для того чтобы быть привлекательным для частного партнера, проект в рамках МЧП должен иметь в своей основе перспективы финансовой прибыли, которая зачастую обеспечивается за счет исключения прочих целеполаганий 2. Высокие риски и сложность реализации на практике оптимального распределения рисков между участниками соглашения. В частности, органы местного самоуправления не имеют полномочий по установлению тарифов и нормативов потребления коммунальных услуг, что существенно осложняет реализацию проектов МЧП в сфере ЖКХ именно из-за отсутствия у публичного партнера регуляторных полномочий и непредсказуемости рисков частного партнера, связанных с изменением тарифов 3. Сложность планирования и предвидения возможных проблем, прогнозирования непредвиденных обстоятельств, связанных с длительностью срока заключения соглашения МЧП Является ли достаточным, на Ваш взгляд, правовое регулирование, предусмотренное муниципальным нормативным правовым актом? 1. Требуется уточнения раздел 5 НПА. В частности при вовлечении муниципального имущества в инвестиционный процесс путем заключения инвестиционного соглашения и	Муниципальный нормативный правовой акт разработан в соответствии с Федеральным законом 224-ФЗ в целях регулирования взаимоотношений сторон при осуществлении муниципально-частного партнерства. Положение регулирует отношения в сфере МЧП поэтому нормативно-правовой акт разработан с

	предоставления объектов недвижимости на праве аренды в целях их реконструкции и (или) строительства объекта, должны применяться нормы Федерального закона от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», а не нормы 224-ФЗ. Соответственно, при совпадении имущества, которое может быть объектом капитальных вложений и объектом муниципально-частного партнерства, эти формы взаимодействия власти и бизнеса будут различаться по субъектному составу (требования к инвесторам менее строгие, нежели к частным партнерам, соответственно, круг лиц, выступающих субъектами инвестиционной деятельности, шире), целям (только муниципально-частное партнерство имеет эксклюзивную цель, касающуюся качества и количества оказываемых населению публичных услуг) и процедуре заключения соглашения; Бюджетные инвестиции нельзя отнести к муниципально-частному партнерству на том основании, что финансирование создаваемых в результате осуществления бюджетных инвестиций объектов капитального строительства, происходит за счет бюджетных средств. Созданные при финансовом участии муниципальных образований объекты приобретаются в муниципальную собственность и закрепляются в установленном порядке на праве оперативного управления или хозяйственного ведения за муниципальными учреждениями, государственными муниципальными унитарными предприятиями либо включаются в состав муниципальной казны (ч. 1 ст. 79 БК РФ), однако субъект предпринимательства в данном случае выступает в качестве обычного подрядчика, а не частного партнера. 2. Требуется уточнения раздел 8 НПА. Не определен порядок мониторинга, предусмотренный п.3; порядок ведения реестра, предусмотренный п.5. В частности требует уточнения в каком виде, в какие сроки, на каком ресурсе размещается информация о результатах контроля за реализацией проекта МЧП	учетом норм закона 224-ФЗ. Кроме того, в соответствии с Приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» существует вид расходов 415 «Бюджетные инвестиции в соответствии с концессионными соглашениями» по которому отражаются расходы бюджетов всех уровней на осуществление в соответствии с концессионными соглашениями бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности, что в свою очередь попадает в сферу отношений МЧП. Данный НПА устанавливает лишь общие положения о МЧП в части регулирования взаимоотношений сторон при осуществлении муниципально-частного партнерства. Порядок осуществления мониторинга, Порядок ведения реестра соглашений о муниципально-частном партнерстве (далее – Реестр), форма Реестра, а также информация об информационном ресурсе на котором размещаются результаты контроля установлены Постановлением
--	--	---

	3. НПА не содержит норм об ответственности главы муниципального образования за принятое решение в случае, если проект МЧП не будет реализован либо, если его реализация приведет к ухудшению качества жизни населения, поскольку согласно статьи 1 части 1 закона 224-ФЗ целью МЧП является повышение качества товаров, работ, услуг, организация обеспечения которыми потребителей относится к вопросам ведения органов местного самоуправления	Администрации города Когалыма от 21.08.2017 N 1791 «Об утверждении Порядка взаимодействия структурных подразделений Администрации города Когалыма при реализации проектов муниципально-частного партнерства» в разделах 6,7 и Приложении к нему. 1. До заключения соглашения МЧП - предложение о реализации проекта направляется в уполномоченный орган ХМАО - Югры в целях оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества; 2. Соглашение заключается в случае положительного заключения уполномоченного органа ХМАО– Югры; 3. Существенным условием Соглашения является в том числе, значения критериев эффективности проекта и значения показателей его сравнительного преимущества, на основании которых получено положительное заключение уполномоченного органа, а также обязательства сторон по реализации соглашения в соответствии с этими значениями; 4. От имени публичного партнера соглашение подписывает глава города Когалыма 5. далее осуществляется мониторинг и контроль и, если не соблюдаются условия соглашения, оно расторгается в установленном порядке.
--	---	--

	4. Существуют ли в муниципальном нормативном правовом акте положения, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности или приводят к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности? Если да, приведите обоснования по каждому указанному положению и количественную оценку таких расходов. Разделом 7 НПА ограничены объекты соглашения о МЧП. В частности отсутствуют, предусмотренные статьей 7 224-ФЗ транспорт общего пользования; объекты по производству, передаче и распределению электрической энергии; имущественные комплексы, предназначенные для производства промышленной продукции и (или) осуществления иной деятельности в сфере промышленности 5. Оцените, достигаются ли в процессе действия муниципального нормативного правового акта заявленные цели правового регулирования? Считаете ли Вы, что существует необходимость отменить или изменить муниципальный нормативный правовой акт или отдельные его положения? Если да, укажите, какие изменения, и приведите обоснования. Данным НПА дублируются или излагаются с некоторыми вариациями положения федерального закона 224-ФЗ, но нет регулирования порядка подготовки проектов МЧП, порядка контроля за их реализацией и оценки эффективности их реализации	Перечень будет дополнен информацией: объекты по производству, передаче и распределению электрической энергии Данный НПА устанавливает лишь общие положения о МЧП в части регулирования взаимоотношений сторон при осуществлении муниципально-частного партнерства. Порядок разработки и рассмотрения предложения о реализации проекта муниципально-частного партнерства, порядок заключения соглашения о муниципально-частном партнерстве, порядок осуществления контроля и мониторинга за реализацией соглашений о муниципально-частном партнерстве установлены Постановлением Администрации города Когалыма от 21.08.2017 N 1791 «Об утверждении Порядка взаимодействия структурных подразделений Администрации города Когалыма при реализации
--	--	--

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ханты-мансийском автономном округе – Югре Н.А.Евлахов ИП Толстихин Николай Викторович	1. Способствует ли, по Вашему мнению, муниципальный нормативный правовой акт развитию предпринимательской и инвестиционной деятельности в городе Когалыме? Если не способствует, то по каким причинам? Способствует 2. С какими проблемами, на Ваш взгляд, сталкиваются субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности при реализации муниципального нормативного правового акта? Какие могут быть пути их решения? проблема СМП в возможной реализации риска неблагоприятного изменения тарифного регулирования и бюджетной политике, риск возмещения публичным партнером расходов, понесенных им в интересах последнего, с целью исполнения условий соглашения 3. Является ли достаточным, на Ваш взгляд, правовое регулирование, предусмотренное муниципальным нормативным правовым актом? не является. Требуют уточнения формы участия города Когалыма в муниципально-частном партнерстве (раздел 5 НПА) 4. Существуют ли в муниципальном нормативном правовом акте положения, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности или приводят к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности? Если да, приведите обоснования по каждому указанному положению и количественную оценку таких расходов. не выявлено 5. Оцените, достигаются ли в процессе действия муниципального нормативного правового акта заявленные цели правового регулирования? Считаете ли Вы, что существует необходимость отменить или изменить муниципальный нормативный правовой акт или отдельные его положения? Если да, укажите, какие изменения, и приведите обоснования. разделом.7 НПА в сравнении со статьей 7 закона 224-ФЗ существенно ограничены объекты	Муниципальный нормативный правовой акт разработан в соответствии с Федеральным законом 224-ФЗ в целях регулирования взаимоотношений сторон при осуществлении муниципально-частного партнерства. Перечислены основные формы участия города Когалыма в муниципально-частном партнерстве. Перечень будет дополнен информацией:

	соглашения о МЧП, например, отсутствуют транспорт общего пользования; объекты по производству, передаче и распределению электрической энергии; форму участия, предусмотренная разделом 5 п.4 НПА бюджетные инвестиции нельзя отнести к муниципально-частному партнерству на том основании, что финансирование создаваемых в результате осуществления бюджетных инвестиций объектов капитального строительства, происходит за счет бюджетных средств. Созданные при финансовом участии муниципальных образований объекты приобретаются в муниципальную собственность и закрепляются в установленном порядке на праве оперативного управления или хозяйственного ведения за муниципальными учреждениями, государственными муниципальными унитарными предприятиями либо включаются в состав муниципальной казны (ч. 1 ст. 79 БК РФ), однако субъект предпринимательства в данном случае выступает в качестве обычного подрядчика, а не инвестора или партнера.	объекты по производству, передаче и распределению электрической энергии Приказом Минфина России от 08.06.2018 N 132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» существует вид расходов 415 «Бюджетные инвестиции в соответствии с концессионными соглашениями» по которому отражаются расходы бюджетов всех уровней на осуществление в соответствии с концессионными соглашениями бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности, что в свою очередь попадает в сферу отношений МЧП.
Президент Торгово-промышленной палаты Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, председателя Правления И.С.Чертов	отсутствие замечаний и предложений по данному постановлению	Согласны с отсутствием замечаний и предложений по данному постановлению

Приложения:

1. Текст муниципального нормативного правового акта в актуальной редакции;
2. Копии отзывов участников публичных консультаций.

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КОГАЛЫМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 8 августа 2016 г. N 2076

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О МУНИЦИПАЛЬНО-ЧАСТНОМ ПАРТНЕРСТВЕ В ГОРОДЕ КОГАЛЫМЕ

Список изменяющих документов
(в ред. постановлений Администрации города Когалыма от 22.02.2017 № 369,
от 05.10.2018 № 2196, №1059 от 21.05.2019)

В соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 N 224-ФЗ "О государственном-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", Уставом города Когалыма:

1. Утвердить Положение о муниципально-частном партнерстве в городе Когалыме (далее - Положение) согласно приложению.
2. Определить Администрацию города Когалыма уполномоченным органом в сфере муниципально-частного партнерства.
3. Определить управление инвестиционной деятельности и развития предпринимательства Администрации города Когалыма уполномоченным структурным подразделением Администрации города Когалыма на осуществление полномочий, предусмотренных подпунктами 8.2.1 - 8.2.3 и 8.2.5 - 8.2.8 раздела 8 Положения.
4. Определить юридическое управление Администрации города Когалыма уполномоченным структурным подразделением Администрации города Когалыма на осуществление полномочий, предусмотренных подпунктом 8.2.4 раздела 8 Положения.
5. Управлению инвестиционной деятельности и развития предпринимательства Администрации города Когалыма (Ю.Л.Спиридонова) направить в юридическое управление Администрации города Когалыма текст постановления и приложение к нему, его реквизиты, сведения об источнике официального опубликования в порядке и сроки, предусмотренные распоряжением Администрации города Когалыма от 19.06.2013 N 149-р "О мерах по формированию регистра муниципальных нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры" для дальнейшего направления в Управление государственной регистрации нормативных правовых актов Аппарата Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.
6. Опубликовать настоящее постановление и приложение к нему в газете "Когалымский вестник" и разместить на официальном сайте Администрации города Когалыма в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (www.admkogalym.ru).

7. Контроль за выполнением постановления возложить на заместителя главы города Когалыма Т.И. Черных.

Глава города Когалыма
Н.Н.ПАЛЬЧИКОВ

Приложение
к постановлению Администрации
города Когалыма
от 08.08.2016 N 2076

ПОЛОЖЕНИЕ О МУНИЦИПАЛЬНО-ЧАСТНОМ ПАРТНЕРСТВЕ В ГОРОДЕ КОГАЛЫМЕ

1. Предмет регулирования настоящего Положения

1. Настоящее Положение определяет цели, формы и условия участия муниципального образования Ханты-Мансийского автономного округа - Югры городской округ город Когалым (далее - город Когалым) в муниципально-частном партнерстве, которое осуществляется в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Земельным кодексом Российской Федерации, Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 21.07.2005 N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях", Федеральным законом от 13.07.2015 N 224-ФЗ "О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Федеральный закон N 224-ФЗ).

2. Настоящее Положение разработано в целях регулирования взаимоотношений сторон в рамках муниципально-частного партнерства.

2. Основные понятия, используемые в настоящем Положении

2.1. Муниципально-частное партнерство - юридически оформленное на определенный срок и основанное на объединении ресурсов, распределении рисков сотрудничество публичного партнера, с одной стороны, и частного партнера, с другой стороны, которое осуществляется на основании соглашения о муниципально-частном партнерстве, заключенного в соответствии с Федеральным законом N 224-ФЗ в целях привлечения в экономику города Когалыма частных инвестиций, обеспечения органами местного самоуправления доступности товаров, работ, услуг и повышения их качества.

2.2. Понятия, используемые в настоящем Положении, применяются в значениях, определенных Федеральным законом N 224-ФЗ.

3. Цели муниципально-частного партнерства

Целями муниципально-частного партнерства являются:

- 1) повышение доступности и улучшение качества услуг, предоставляемых потребителям услуг с использованием объектов социальной и инженерной инфраструктуры, за счет привлечения частных инвестиций в создание, реконструкцию, модернизацию, обслуживание или эксплуатацию объектов социальной и инженерной инфраструктуры;
- 2) обеспечение эффективности использования имущества, находящегося в собственности муниципального образования город Когалым (далее - находящегося в муниципальной собственности).

4. Принципы участия муниципального образования город Когалым в муниципально-частном партнерстве

4.1. Участие города Когалыма в муниципально-частном партнерстве основывается на принципах:

4.1.1. открытости и доступности информации, за исключением информации, составляющей в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации тайну;

4.1.2. обеспечение конкуренции;

4.1.3. отсутствие дискриминации, равноправие сторон соглашения и равенство их перед законом;

4.1.4. добросовестное исполнение сторонами соглашения обязательств по соглашению;

4.1.5. справедливое распределение рисков и обязательств между сторонами соглашения;

4.1.6. свобода заключения соглашения.

5. Формы участия города Когалыма в муниципально-частном партнерстве

1. Участие города Когалыма в муниципально-частном партнерстве осуществляется в соответствии с действующим законодательством в следующих формах:

1) вовлечение в инвестиционный процесс имущества, находящегося в собственности;

2) реализация инвестиционных проектов;

3) концессионные соглашения;

4) в иных формах, не противоречащих действующему законодательству (например, бюджетные инвестиции юридическим лицам, не являющимся государственными и муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями; залог имущества, находящегося в муниципальной собственности; арендные отношения; долгосрочная аренда; создание совместных юридических лиц; залог имущества, находящегося в муниципальной собственности, в соответствии с соглашением о муниципально-частном партнерстве; предоставление муниципальных гарантий хозяйствующему субъекту, участвующему в реализации проектов муниципально-частного партнерства, и др.).

6. Формы муниципальной поддержки муниципально-частного партнерства в городе Когалыме

6.1. Имущественное участие города Когалыма в проектах муниципально-частного партнерства осуществляется в следующих формах:

6.1.1. предоставление городом Когалым в аренду частному партнеру находящихся в муниципальной собственности земельных участков, на которых располагаются или должны располагаться объекты соглашения и (или) которые необходимы для осуществления частным партнером деятельности, предусмотренной соглашением (далее - земельные участки), в целях создания или реконструкции частным партнером объекта недвижимого (движимого) имущества (объекта соглашения), осуществления партнером его последующей эксплуатации в порядке, на условиях и течении срока, определенных соглашением, по истечении которого частный партнер передает его в собственность города Когалыма на условиях и в порядке, предусмотренных соглашением;

6.1.2. создание организаций смешанной формы собственности в целях создания объекта соглашения о муниципально-частном партнерстве;

6.1.3. определение долей города Когалыма и частного партнера в праве собственности на объект соглашения о муниципально-частном партнерстве. Такие доли могут определяться как по отдельным этапам исполнения соглашения, так и по его окончании. В случае сохранения доли частного партнера по окончании последнего этапа соглашением может быть предусмотрено право города Когалыма на выкуп доли частного партнера.

6.2. Финансовое участие города Когалыма в проектах муниципально-частного партнерства может быть предусмотрено в следующих формах:

6.2.1. муниципальные гарантии по займам, привлекаемым частным партнером для исполнения соглашения;

6.2.2. компенсация частному партнеру части затрат по уплате процентов по привлекаемым для исполнения соглашения заемным средствам;

6.2.3. компенсация частному партнеру затрат на исполнение обязательств города Когалыма, возникающих вследствие решений об экономическом регулировании деятельности частного партнера, реализации им мер социальной

поддержки потребителей, определяемых в соглашении;

6.2.4. выкуп имущества частного партнера или софинансирование деятельности частного партнера в случае, если это предусмотрено долгосрочными целевыми программами города Когалыма;

6.2.5. выкуп имущества частного партнера или софинансирование деятельности частного партнера, связанной с выполнением частным партнером обязательств по предоставлению товаров, выполнению работ, оказанию услуг в соответствии с соглашением;

6.2.6. выкуп имущества частного партнера, связанного с обеспечением установленного соглашением минимального дохода от деятельности частного партнера по эксплуатации объекта соглашения;

6.2.7 оплата по регулируемым тарифам (ценам) определенного объема товаров, работ, услуг, предусмотренного соглашением и произведенного частным партнером;

6.2.8. компенсация частному партнеру минимального объема потребления согласно условиям соглашения в случае, если эти условия не могут быть выполнены иным путем;

6.2.9. предоставление ассигнований частному партнеру при возникновении права муниципальной собственности на эквивалентную часть уставных (складочных) капиталов указанных лиц, в порядке, установленном действующим законодательством Российской Федерации;

6.2.10. иные формы, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

6.3. Формы и порядок предоставления указанных в пункте 6.2 настоящего Положения форм финансового участия устанавливаются отдельными нормативными правовыми актами города Когалыма в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

6.4. Условия соглашения о муниципально-частном партнерстве должны соответствовать требованиям Федерального закона N 224-ФЗ.

7. Объекты Соглашения

7.1. Объектами соглашения могут являться:

1) частные автомобильные дороги или участки частных автомобильных дорог, мосты, защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты (объекты, используемые при капитальном ремонте, ремонте и содержании автомобильных дорог), элементы обустройства автомобильных дорог, объекты, предназначенные для взимания платы (в том числе пункты взимания платы), объекты дорожного сервиса;

2) подводные и подземные технические сооружения, переходы, сооружения связи, линии связи и коммуникации, иные линейные объекты связи и коммуникации;

3) объекты образования, культуры, спорта, объекты, используемые для организации отдыха граждан и туризма, иные объекты социального обслуживания населения;

4) объекты, на которых осуществляются обработка, утилизация, обезвреживание, размещение твердых коммунальных отходов;

5) объекты благоустройства территорий, в том числе для их освещения;

6) объекты производства, первичной и (или) последующей (промышленной) переработки, хранения сельскохозяйственной продукции, определенные согласно критериям, установленным Правительством Российской Федерации.

7.2. Объектом соглашения, из указанных в пункте 7.1 настоящего Положения, может быть только имущество, в отношении которого законодательством Российской Федерации не установлены принадлежность исключительно к государственной, муниципальной собственности или запрет на отчуждение в частную собственность либо на нахождение в частной собственности.

7.3. Соглашение может быть заключено в отношении нескольких объектов, указанных в пункте 7.1 настоящего Положения. Заключение соглашения в отношении нескольких объектов соглашения допускается в случае, если указанные действия (бездействие) не приведут к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

7.4. Объект соглашения, подлежащий реконструкции, должен находиться в собственности публичного партнера на момент заключения соглашения. Указанный объект на момент его передачи частному партнеру должен быть свободным от прав третьих лиц.

7.5. Не допускается передача частному партнеру объекта соглашения (входящего в его состав имущества), которое на момент заключения соглашения принадлежит государственному или муниципальному унитарному предприятию на праве хозяйственного ведения либо государственному или муниципальному бюджетному учреждению на праве оперативного управления.

7.6. Частный партнер не вправе передавать в залог объект соглашения и (или) свои права по соглашению, за исключением их использования в качестве способа обеспечения исполнения обязательств перед финансирующим лицом при наличии прямого соглашения. Обращение взыскания на предмет залога возможно только в случае, если в течение не менее чем ста восьмидесяти дней со дня возникновения оснований для обращения взыскания не осуществлена замена частного партнера либо если соглашение не было досрочно прекращено по решению суда в связи с существенным нарушением частным партнером условий соглашения.

7.7. В случае обращения взыскания на предмет залога публичный партнер имеет право преимущественной покупки предмета залога по цене, равной задолженности частного партнера перед финансирующим лицом, но не более чем стоимость предмета залога.

8. Полномочия уполномоченного органа

8.2. Администрация города Когалыма как уполномоченный орган в сфере муниципально-частного партнерства осуществляет следующие полномочия:

8.2.1. обеспечение координации деятельности структурных подразделений Администрации города Когалыма, наделенных функциями по решению вопросов местного значения, для решения которых предназначен объект, в отношении которого в соответствии с Федеральным законом N 224-ФЗ возможно заключение соглашения, и структурных подразделений Администрации города Когалыма, осуществляющих функции по реализации единой инвестиционной политики и нормативному правовому регулированию, оказанию муниципальных услуг в соответствующих сферах экономической деятельности;

8.2.2. согласование публичному партнеру конкурсной документации для проведения конкурсов на право заключения соглашения о муниципально-частном партнерстве;

8.2.3. осуществление мониторинга реализации соглашения о муниципально-частном партнерстве;

8.2.4 содействие в защите прав и законных интересов публичных партнеров и частных партнеров в процессе реализации соглашения о муниципально-частном партнерстве;

8.2.5. ведение реестра заключенных соглашений о муниципально-частном партнерстве;

8.2.6. обеспечение открытости и доступности информации о соглашении о муниципально-частном партнерстве;

8.2.7. представление в уполномоченный орган результатов мониторинга реализации соглашения о муниципально-частном партнерстве;

8.2.8 осуществление иных полномочий, предусмотренных Федеральным законом N 224-ФЗ, другими федеральными законами, законами и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, Уставом города Когалыма.

8.3. Глава муниципального образования направляет в Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, уполномоченный исполнительным органом государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на осуществление полномочий, предусмотренных подпунктами 1 - 9 части 2 статьи 17 Федерального закона N 224-ФЗ, проект муниципально-частного партнерства для проведения оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества в соответствии с частями 2 - 5 статьи 9 Федерального закона N 224-ФЗ.

9. Определение частного партнера для реализации муниципально-частного проекта

Определение частного партнера для реализации муниципально-частного проекта осуществляется в соответствии с главой 5 Федерального закона N 224-ФЗ.

**Опросный лист
при проведении публичных консультаций
в рамках ОФВ муниципального нормативного правового акта**

Перечень вопросов в рамках проведения публичного обсуждения постановления Администрации города Когалыма от 08.08.2016 №2076 «Об утверждении положения о муниципально-частном партнерстве в городе Когалыме».
Пожалуйста, заполните и направьте данную форму по электронной почте на адрес: PiliptsovaDV@admkogalym.ru не позднее 10.06.2019 года
Орган, осуществляющий ОФВ муниципального нормативного правового акта, не будет иметь возможности проанализировать позиции, направленные ему после указанного срока, а также направленные не в соответствии с настоящей формой.

Контактная информация

По Вашему желанию укажите:

Наименование организации *НП «Союз предпринимателей города Когалыма»*

Сферу деятельности организации *общественная деятельность, консультирование по вопросам коммерческой деятельности*

Ф.И.О. контактного лица *Я.Домбровский*

Номер контактного телефона *+7(95051)33444*

Адрес электронной почты *dyaros@mail.ru*

1. Способствует ли, по Вашему мнению, муниципальный нормативный правовой акт развитию предпринимательской и инвестиционной деятельности в городе Когалыме? Если не способствует, то по каким причинам?

Способствует. В случае оптимального распределения рисков и точном планировании, частный партнер, получая в долговременное владение и пользование государственные активы, обеспечивают стабильное получение прибыли на долгосрочную перспективу.

2. С какими проблемами, на Ваш взгляд, сталкиваются субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности при реализации муниципального нормативного правового акта? Какие могут быть пути их решения?

1. Конфликт между финансовой и социальной целями проекта в рамках МЧП. Для того чтобы быть привлекательным для частного партнера, проект в рамках МЧП должен иметь в своей основе перспективы финансовой прибыли, которая зачастую обеспечивается за счет исключения прочих целеполаганий

2. Высокие риски и сложность реализации на практике оптимального распределения рисков между участниками соглашения. В частности, органы местного самоуправления не имеют полномочий по установлению тарифов и нормативов потребления коммунальных услуг, что существенно осложняет реализацию проектов МЧП в сфере ЖКХ именно из-за отсутствия у публичного партнера регуляторных полномочий и непредсказуемости рисков частного партнера, связанных с изменением тарифов

3. Сложность планирования и предвидения возможных проблем, прогнозирования непредвиденных обстоятельств, связанных с длительностью срока заключения соглашения МЧП

3. Является ли достаточным, на Ваш взгляд, правовое регулирование, предусмотренное муниципальным нормативным правовым актом?

1. Требуется уточнения раздел 5 НПА. В частности при вовлечении муниципального имущества в инвестиционный процесс путем заключения инвестиционного соглашения и предоставления объектов недвижимости на праве аренды в целях их реконструкции и (или) строительства объекта, должны применяться нормы Федерального закона от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», а не нормы 224-ФЗ. Соответственно, при совпадении имущества, которое может быть объектом капитальных вложений и объектом муниципально-частного партнерства, эти формы взаимодействия власти и бизнеса будут различаться по субъектному составу (требования к инвесторам менее строгие, нежели к частным партнерам, соответственно, круг лиц, выступающих субъектами инвестиционной деятельности, шире), целям (только муниципально-частное партнерство имеет эксклюзивную цель, касающуюся качества и количества оказываемых населению

публичных услуг) и процедуре заключения соглашения; Бюджетные инвестиции нельзя отнести к муниципально-частному партнерству на том основании, что финансирование создаваемых в результате осуществления бюджетных инвестиций объектов капитального строительства, происходит за счет бюджетных средств. Созданные при финансовом участии муниципальных образований объекты приобретаются в муниципальную собственность и закрепляются в установленном порядке на праве оперативного управления или хозяйственного ведения за муниципальными учреждениями, государственными муниципальными унитарными предприятиями либо включаются в состав муниципальной казны (ч. 1 ст. 79 БК РФ), однако субъект предпринимательства в данном случае выступает в качестве обычного подрядчика, а не частного партнера. 2. Требуется уточнения раздел 8 НПА. Не определен порядок мониторинга, предусмотренный п.3; порядок ведения реестра, предусмотренный п.5. В частности требуется уточнения в каком виде, в какие сроки, на каком ресурсе размещается информация о результатах контроля за реализацией проекта МЧП 3. НПА не содержит норм об ответственности главы муниципального образования за принятое решение в случае, если проект МЧП не будет реализован либо, если его реализация приведет к ухудшению качества жизни населения, поскольку согласно статьи 1 части 1 закона 224-ФЗ целью МЧП является повышение качества товаров, работ, услуг, организация обеспечения которыми потребителей относится к вопросам ведения органов местного самоуправления
4. Существуют ли в муниципальном нормативном правовом акте положения, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности или приводят к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности? Если да, приведите обоснования по каждому указанному положению и количественную оценку таких расходов.
Разделом 7 НПА ограничены объекты соглашения о МЧП. В частности отсутствуют, предусмотренные статьей 7 224-ФЗ транспорт общего пользования; объекты по производству, передаче и распределению электрической энергии; имущественные комплексы, предназначенные для производства промышленной продукции и (или) осуществления иной деятельности в сфере промышленности
5. Оцените, достигаются ли в процессе действия муниципального нормативного правового акта заявленные цели правового регулирования? Считаете ли Вы, что существует необходимость отменить или изменить муниципальный нормативный правовой акт или отдельные его положения? Если да, укажите, какие изменения, и приведите обоснования.
Данным НПА дублируются или излагаются с некоторыми вариациями положения федерального закона 224-ФЗ, но нет регулирования порядка подготовки проектов МЧП, порядка контроля за их реализацией и оценки эффективности их реализации
6. Иные предложения и замечания, которые, по Вашему мнению, целесообразно учесть в рамках ОФВ муниципального нормативного правового акта.
Отсутствуют

Опросный лист
при проведении публичных консультаций
в рамках ОФВ муниципального нормативного правового акта

Перечень вопросов в рамках проведения публичного обсуждения постановления Администрации города Когалыма от 08.08.2016 №2076 «Об утверждении положения о муниципально-частном партнерстве в городе Когалыме».

Пожалуйста, заполните и направьте данную форму по электронной почте на адрес: PiliptsovaDV@admkgalym.ru не позднее 10.06.2019 года

Орган, осуществляющий ОФВ муниципального нормативного правового акта, не будет иметь возможности проанализировать позиции, направленные ему после указанного срока, а также направленные не в соответствии с настоящей формой.

Контактная информация

По Вашему желанию укажите:

Наименование организации ИП Толстихин Николай Викторович

Сфера деятельности организации _____

Фамилия, имя, отчество контактного лица Толстихин Николай Викторович

Номер контактного телефона +79505132002

Адрес электронной почты 37378@bk.ru

1. Способствует ли, по Вашему мнению, муниципальный нормативный правовой акт развитию предпринимательской и инвестиционной деятельности в городе Когалыме? Если не способствует, то по каким причинам?

способствует

2. С какими проблемами, на Ваш взгляд, сталкиваются субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности при реализации муниципального нормативного правового акта? Какие могут быть пути их решения?

проблема СМП в возможной реализации риска неблагоприятного изменения тарифного регулирования и бюджетной политике, риск невозмещения публичным партнером расходов, понесенных им в интересах последнего, с целью исполнения условий соглашения

3. Является ли достаточным, на Ваш взгляд, правовое регулирование, предусмотренное муниципальным нормативным правовым актом?

не является. Требуют уточнения формы участия города Когалыма в муниципально-частном партнерстве (раздел 5 НПА)

4. Существуют ли в муниципальном нормативном правовом акте положения, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности или приводят к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности? Если да, приведите обоснования по каждому указанному положению и количественную оценку таких расходов.

не выявлено

5. Оцените, достигаются ли в процессе действия муниципального нормативного правового акта заявленные цели правового регулирования? Считаете ли Вы, что существует необходимость отменить или изменить муниципальный нормативный правовой акт или отдельные его положения? Если да,

укажите, какие изменения, и приведите обоснования.

разделом.7 НПА в сравнении со статьей 7 закона 224-ФЗ существенно ограничены объекты соглашения о МЧП, например отсутствуют транспорт общего пользования; объекты по производству, передаче и распределению электрической энергии;

форму участия, предусмотренная разделом 5 п.4 НПА бюджетные инвестиции нельзя отнести к муниципально-частному партнерству на том основании, что финансирование создаваемых в результате осуществления бюджетных инвестиций объектов капитального строительства, происходит за счет бюджетных средств. Созданные при финансовом участии муниципальных образований объекты приобретаются в муниципальную собственность и закрепляются в установленном порядке на праве оперативного управления или хозяйственного ведения за муниципальными учреждениями, государственными муниципальными унитарными предприятиями либо включаются в состав муниципальной казны (ч. 1 ст. 79 БК РФ), однако субъект предпринимательства в данном случае выступает в качестве обычного подрядчика, а не инвестора или партнера.

6. Иные предложения и замечания, которые, по Вашему мнению, целесообразно учесть в рамках ОФВ муниципального нормативного правового акта.

отсутствуют