



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА КОГАЛЫМА**  
**Ханты-Мансийского автономного округа - Югры**

От «17» декабря 2021 г.

№ 2678

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в городе Когалыме на 2022 год

В соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 №990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением Думы города Когалыма от 01.09.2021 №588-ГД «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле в городе Когалыме», Уставом города Когалыма:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в городе Когалыме на 2022 год, согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Опубликовать настоящее постановление и приложение к нему в газете «Когалымский вестник» и разместить на официальном сайте Администрации города Когалыма в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ([www.admkogalym.ru](http://www.admkogalym.ru)).
3. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

Глава города Когалыма



Н.Н.Пальчиков



Приложение  
к постановлению Администрации  
города Когалыма  
от 17.12.2021 №2678

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)  
охраняемым законом ценностям при осуществлении  
муниципального земельного контроля  
в городе Когалыме на 2022 год  
(далее – Программа профилактики)**

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Настоящая программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 №990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в городе Когалыме.

Главной задачей контрольного органа при осуществлении муниципального контроля является переориентация контрольной деятельности на объекты повышенного риска и усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля, обеспечивая приоритет проведения профилактики.

Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год, утвержденным постановлением Администрации города Когалыма от 28.11.2019 №2616, предусмотрено 7 плановых проверок.

Плановые проверки не проведены по причине исключения их из плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 №438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Между тем, на основании поступившей информации (письмо от

06.08.2020) по согласованию с прокуратурой города Когалыма 21.08.2020 инициировано проведение внеплановой выездной, документарной проверки.

В рамках проведения с 24.08.2020 по 18.09.2020 внеплановой проверки нарушения земельного законодательства Российской Федерации своевременно устранены 17.09.2020.

В соответствии со статьями 8.3, 13.2 Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Администрации города Когалыма от 28.06.2018 №1448 «Об утверждении Порядка оформления заданий и результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями» в 2020 году проведено 1 контрольное мероприятие.

На основании поручения главы города Когалыма, осуществлены выезды с 14.05.2020 по 27.05.2020 на территорию 29 садово-огороднических некоммерческих товариществ (далее – СОНТ) и 28 гаражно-потребительских кооперативов (далее – ГПК) города Когалыма (на предмет захламливания и засорения территорий строительным и бытовым мусором).

Председателям СОНТ, ГПК направлены письма 23.04.2020 по очистке территорий СОНТ, ГПК и прилегающей территории от бытового и строительного мусора в непредназначенных для этого местах.

В 2020 году в рамках проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами проведено 41 (в том числе на территории СОНТ - 15, на территории ГПК-12) обследование земельных участков в городе Когалыме на предмет использования их по целевому назначению, наличия прав на указанные земельные участки в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, а также их захламливание и засорение.

Основные нарушения, выявленные в рамках осуществления муниципального земельного контроля:

- 17 случаев захламливания и засорения юридическими лицами и гражданами земельных участков (15 устранены).
- 7 случаев использования части земельных участков без правоустанавливающих документов (4 устранены).
- 1 случай использования земельного участка не по целевому назначению.

На основании письма Департамента промышленности ХМАО-Югры 25.05.2020, осуществлены выезды 01.06.2020 на земельные участки сельскохозяйственного назначения (на предмет очистки земельных участков от зарастания сорной и древесно-кустарниковой растительностью, бытовых и строительных отходов). Составлено 7 актов осмотра земельных участков. Территория земельных участков находится в надлежащем состоянии.

В целях предупреждения и предотвращения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами на официальном сайте Администрации города Когалыма в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещена информационная статья «Предупрежден — значит вооружен!!!».

На официальном сайте Администрации города Когалыма в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ([www.admkogalym.ru](http://www.admkogalym.ru)) размещены Перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами соблюдение, которых является предметом муниципального контроля по каждому виду муниципального контроля.

На официальном сайте Администрации города Когалыма в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ([www.admkogalym.ru](http://www.admkogalym.ru)) размещено обобщение практики по каждому виду муниципального контроля.

По мере необходимости проводится информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей о вступлении в законную силу новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие.

## Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы профилактики

### 1. Целями реализации Программы профилактики являются:

- предупреждение нарушений обязательных требований в сфере Земельного законодательства Российской Федерации;
- предотвращение угрозы причинения, либо причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;
- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда;
- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;
- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

### 2. Задачами реализации Программы являются:

- оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;
- выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;
- оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам категорий риска;
- создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;
- регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса

обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет муниципального контроля;

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

- создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

### Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения при реализации Программы профилактики

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Структурное подразделение, ответственное за реализацию
1.	Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований	По мере необходимости	Отдел муниципального контроля Администрации города Когалыма
2.	Объявление предостережений	При наличии оснований, предусмотренных статьей 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	Отдел муниципального контроля Администрации города Когалыма
3.	Консультирование	По мере поступления обращений контролируемых лиц и их представителей	Отдел муниципального контроля Администрации города Когалыма

Информирование осуществляется должностными лицами контрольного органа посредством размещения сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона №248-ФЗ на официальном сайте Администрации города Когалыма, в средствах массовой информации и в иных формах.

Размещенные сведения поддерживаются в актуальном состоянии и обновляются в срок не позднее пяти рабочих дней с момента их изменения.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется контролируемому лицу инспектором в случае наличия у контрольного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Предостережение оформляется в письменной форме или в форме электронного документа.

Объявленное предостережение направляется в течение трех рабочих дней с момента его объявления, посредством почтового отправления (в случае направления на бумажном носителе), по электронной почте, или любым иным способом, позволяющим подтвердить факт получения предостережения.

Инспектор регистрирует предостережение в журнале учета объявленных им предостережений с присвоением регистрационного номера.

Журнал учета объявленных предостережений ведется контрольным органом в электронной форме.

В случае объявления контрольным органом предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований контролируемое лицо вправе подать возражение в отношении указанного предостережения.

Возражение направляется инспектору, объявившему предостережение, не позднее десяти календарных дней с момента получения предостережения.

Возражение составляется контролируемым лицом в произвольной форме, при этом должно содержать следующую информацию:

- наименование контролируемого лица;
- сведения об объекте контроля;
- дату и номер предостережения, направленного в адрес контролируемого лица;
- обоснование позиции, доводы в отношении указанных в предостережении действий (бездействий) контролируемого лица, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований;
- желаемый способ получения ответа по итогам рассмотрения возражения;
- фамилию, имя, отчество направившего возражение;
- дату направления возражения.

Возражение рассматривается инспектором, объявившим предостережение, не позднее тридцати дней с момента получения такого возражения.

В случае принятия представленных контролируемым лицом в возражениях доводов инспектор аннулирует направленное предостережение с соответствующей отметкой в журнале учета объявленных предостережений.

Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется инспектором, по обращениям контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля.

Консультирование осуществляется без взимания платы.

Консультирование может осуществляться инспектором по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, либо в ходе проведения профилактических и (или) контрольных мероприятий.

Информация о месте приема, а также об установленных для приема днях и часах размещается на официальном сайте Администрации города Когалыма в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ([www.admkogalym.ru](http://www.admkogalym.ru)).

Консультирование осуществляется по вопросам:

- организации и осуществления муниципального контроля;
- разъяснения обязательных требований.

Консультирование в письменной форме осуществляется инспектором в сроки, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», в следующих случаях:

1) контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования;

2) за время консультирования предоставить ответ на поставленные вопросы невозможно;

3) ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений.

Если поставленные во время консультирования вопросы не относятся к осуществляемому муниципальному земельному контролю в городе Когалыме даются необходимые разъяснения по обращению в соответствующие органы государственной власти, органы местного самоуправления или к соответствующим должностным лицам.

При осуществлении консультирования соблюдается конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного мероприятия, решений и (или) действий инспектора, иных участников контрольного мероприятия, а также результаты проведенных в рамках контрольного мероприятия экспертизы, испытаний.

Информация, ставшая известной инспектору в ходе консультирования, не может использоваться контрольным органом в целях оценки контролируемого лица по вопросам соблюдения обязательных требований.

Контрольный орган осуществляет учет консультираний, который проводится посредством внесения соответствующей записи в журнал консультирования.

В случае, если в течение календарного года поступило пять и более однотипных (по одним и тем же вопросам) обращений контролируемых лиц и их представителей, консультирование по таким обращениям осуществляется посредством размещения на официальном сайте Администрации города Когалыма письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом, без указания в таком разъяснении сведений, отнесенных к категории ограниченного доступа.

#### Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте Администрации города Когалыма в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100 %
2.	Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителей консультированием	100 % от числа обратившихся
3.	Количество проведенных профилактических мероприятий	не менее 10 мероприятий, проведенных контрольным органом