**ПРОЕКТ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

Об утверждении программы

профилактики рисков причинения

вреда (ущерба) охраняемым законом

ценностям при осуществлении

муниципального земельного контроля

в городе Когалыме на 2022 год

В соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 №990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением Думы города Когалыма от 01.09.2021 №588-ГД «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле в городе Когалыме», Уставом города Когалыма:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в городе Когалыме на 2022 год, согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Опубликовать настоящее постановление в газете «Когалымский вестник» и разместить на официальном сайте Администрации города Когалыма в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.admkogalym.ru).

3. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

Глава города Когалыма Н.Н.Пальчиков

Согласовано:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Структурное подразделение Администрации города Когалыма | Должность | Ф.И.О. | Подпись |
| ЮУ |  |  |  |
| ОО ЮУ |  |  |  |
| ОМК |  |  |  |

Подготовлено:

главный специалист ОМК \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Е.Н.Ефременко

Разослать: ОМК, ЮУ, МКУ «УОДОМС» ИТО, газета «Когалымский вестник», ООО «Ваш консультант», прокуратура города Когалыма

Приложение

к постановлению Администрации

города Когалыма

от \_\_\_\_\_\_2021 г. №\_\_\_\_\_\_

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)**

**охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля**

**в городе Когалыме на 2022 год**

**(далее – Программа профилактики)**

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Настоящая программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021   
№990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в городе Когалыме.

Органом местного самоуправления, уполномоченным на организацию и осуществление муниципального контроля в городе Когалыме является Администрация города Когалыма.

Полномочия по муниципальному контролю осуществляет отдел муниципального контроля Администрации города Когалыма.

Руководство отдела осуществляет начальник отдела, который непосредственно подчиняется главе города Когалыма.

Субъектами профилактических мероприятий являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане (далее – контролируемые лица).

Объектами профилактических мероприятий являются земельные участки, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются требования земельного законодательства, а также их деятельность, действия (бездействие) в рамках которых должны соблюдаться требования земельного законодательства.

Предметом профилактических мероприятий является соблюдение контролируемыми лицами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена административная ответственность.

Обязанности собственников земельных участков и лиц, не являющихся собственниками земельных участков, по использованию земельных участков установлены статьей 42 Земельного кодекса Российской Федерации, а именно:

- использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту;

- сохранять межевые, геодезические и другие специальные знаки, установленные на земельных участках в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- осуществлять мероприятия по охране земель, лесов, водных объектов и других природных ресурсов, в том числе меры пожарной безопасности;

- своевременно приступать к использованию земельных участков в случаях, если сроки освоения земельных участков предусмотрены договорами;

- своевременно производить платежи за землю;

- соблюдать при использовании земельных участков требования градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных правил, нормативов, осуществлять на земельных участках строительство, реконструкцию зданий, сооружений в соответствии с требованиями [законодательства](consultantplus://offline/ref=0B568FD0AA7B1FABC8C4BCD21DDC1B638916C28EF25A7B629F3274295B4EA6FF8A1AD6422B006EF8AADDEDD6D6FA82E8A4E77747169D881FB2L4K) Российской Федерации о градостроительной деятельности;

- не допускать загрязнение, истощение, деградацию, порчу, уничтожение земель и почв и иное негативное воздействие на земли и почвы;

- не препятствовать организации - собственнику объекта системы газоснабжения, нефтепровода или нефтепродуктопровода либо уполномоченной ею организации в выполнении ими работ по обслуживанию и ремонту расположенных на земельных участках и (или) под поверхностью земельных участков объектов системы газоснабжения, нефтепроводов и нефтепродуктопроводов, аммиакопроводов, по предупреждению чрезвычайных ситуаций, по ликвидации последствий возникших на них аварий, катастроф;

- выполнять иные требования, предусмотренные Земельным кодексом Российской Федерации, федеральными законами.

Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год, утвержденным постановлением Администрации города Когалыма от 28.11.2019 №2616, предусмотрено 7 плановых проверок.

Плановые проверки не проведены по причине исключения их из плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации №438.

Между тем, на основании поступившей информации 06.08.2020 по согласованию с прокуратурой города Когалыма 21.08.2020 инициировано проведение внеплановой выездной, документарной проверки.

В рамках проведения с 24.08.2020 по 18.09.2020 внеплановой проверки нарушения земельного законодательства Российской Федерации своевременно устранены 17.09.2020.

В соответствии со статьями 8.3, 13.2 Федерального закона №294-ФЗ, постановлением Администрации города Когалыма от 28.06.2018 №1448 «Об утверждении Порядка оформления заданий и результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями» в 2020 году проведено 1 контрольное мероприятие.

На основании поручения главы города Когалыма, осуществлены выезды с 14.05.2020 по 27.05.2020 на территорию 29 СОНТов и 28 ГПК города Когалыма (на предмет захламления и засорения территорий строительным и бытовым мусором).

Председателям СОНТ, ГПК направлены письма 23.04.2020 по очистке территории СОНТ, ГПК и прилегающей территории от бытового и строительного мусора в непредназначенных для этого местах.

В 2020 году в рамках проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами проведено 41 (в том числе на территории СОНТ - 15, на территории ГПК-12) обследование земельных участков в городе Когалыме на предмет использования их по целевому назначению, наличия прав на указанные земельные участки в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, а также их захламление и засорение.

Основные нарушения, выявленные в рамках осуществления муниципального земельного контроля:

- 17 случаев захламления и засорения юридическими лицами и гражданами земельных участков (15 устранены).

- 7 случаев использования части земельных участков без правоустанавливающих документов (4 устранены).

- 1 случай использования земельного участка не по целевому назначению.

На основании письма Департамента промышленности ХМАО-Югры 25.05.2020, осуществлены выезды 01.06.2020 на земельные участки сельскохозяйственного назначения (на предмет очистки земельных участков от зарастания сорной и древесно-кустарниковой растительностью, бытовых и строительных отходов). Составлено 7 актов осмотра земельных участков. Территория земельных участков находится в надлежащем состоянии.

Методическая работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями проводится на постоянной основе.

В целях предупреждения и предотвращения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами на официальном сайте Администрации города Когалыма в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещена информационная статья «Предупрежден — значит вооружен!!!».

На официальном сайте Администрации города Когалыма в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ([www.admkogalym.ru](http://www.admkogalym.ru/)) размещены Перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами соблюдение, которых является предметом муниципального контроля по каждому виду муниципального контроля.

На официальном сайте Администрации города Когалыма в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ([www.admkogalym.ru](http://www.admkogalym.ru/)) размещено обобщение практики по каждому виду муниципального контроля.

По мере необходимости проводится информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей о вступлении в законную силу новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие.

Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы профилактики

Основными целями Программы профилактики являются:

1. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
2. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
3. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Проведение профилактических мероприятий программы профилактики направлено на решение следующих задач:

1. Укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
2. Повышение правосознания и правовой культуры руководителей юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;
3. Оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;
4. Выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;
5. Оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам уровней риска.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий**,**

сроки (периодичность) их проведения при реализации Программы профилактики

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Срок исполнения | Структурное подразделение, ответственное за реализацию |
| 1. | Информирование  по вопросам соблюдения обязательных требований | По мере необходимости | Отдел муниципального контроля Администрации города Когалыма |
| 2. | Объявление предостережений | При наличии оснований, предусмотренных статьей 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | Отдел муниципального контроля Администрации города Когалыма |
| 3. | Консультирование | По мере поступления обращений контролируемых лиц и их представителей | Отдел муниципального контроля Администрации города Когалыма |

Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется инспектором, по обращениям контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля.

Консультирование осуществляется без взимания платы.

Консультирование может осуществляться инспектором по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, либо в ходе проведения профилактических и (или) контрольных мероприятий.

Информация о месте приема, а также об установленных для приема днях и часах размещается на официальном сайте Администрации города Когалыма в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ([www.admkogalym.ru](http://www.admkogalym.ru/)).

Консультирование осуществляется по вопросам:

- организации и осуществления муниципального контроля;

- разъяснения обязательных требований.

Консультирование в письменной форме осуществляется инспектором в сроки, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», в следующих случаях:

1) контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования;

2) за время консультирования предоставить ответ на поставленные вопросы невозможно;

3) ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений.

Если поставленные во время консультирования вопросы не относятся к осуществляемому муниципальному земельному контролю в городе Когалыме даются необходимые разъяснения по обращению в соответствующие органы государственной власти, органы местного самоуправления или к соответствующим должностным лицам.

При осуществлении консультирования соблюдается конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного мероприятия, решений и (или) действий инспектора, иных участников контрольного мероприятия, а также результаты проведенных в рамках контрольного мероприятия экспертизы, испытаний.

Информация, ставшая известной инспектору в ходе консультирования, не может использоваться контрольным органом в целях оценки контролируемого лица по вопросам соблюдения обязательных требований.

Контрольный орган осуществляет учет консультирований, который проводится посредством внесения соответствующей записи в журнал консультирования. Журнал консультирования ведется контрольным органом в электронной форме.

В случае, если в течение календарного года поступило пять и более однотипных (по одним и тем же вопросам) обращений контролируемых лиц и их представителей, консультирование по таким обращениям осуществляется посредством размещения на официальном сайте Администрации города Когалыма письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом, без указания в таком разъяснении сведений, отнесенных к категории ограниченного доступа.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Величина |
| 1. | Полнота информации, размещенной на официальном сайте Администрации города Когалыма в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | 100 % |
| 2. | Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителей консультированием | 100 % от числа обратившихся |
| 3. | Количество проведенных профилактических мероприятий | не менее 10 мероприятий, проведенных контрольным органом |